

Vergadering

## Commissie Ruimte en Wonen

Datum vergadering

14 oktober

Aanvang

21.20 uur

Contactpersoon

J.A.J. Aniba

Plaats vergadering

Raadzaal

Doorkiesnummer

5229425



## Verslag

**Zeewolde**

Agenda- punt	Onderwerp	Pagina
1.	Opening	2
2.	Vaststellen agenda	2
3.	Mededelingen/(eventueel) Aan de raad gerichte brieven	2
4.	Verslag van de vergadering d.d. 9 september 2015	2
5.	Termijnagenda commissie Ruimte en Wonen d.d. oktober 2015	3
6.	Conceptraadsvoorstel Wegenbeheersplan 2015-2019	3
6a	Advies 15I0006392 d.d. 8 september 2015 van de afdeling Ruimte over Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland	7
7.	Sluiting	9

## Aanwezig

E.J. de Jonge	Voorzitter
B.G.J.S. Sonneveld	Leefbaar Zeewolde
R.J.J.M. van Baalen	Leefbaar Zeewolde
E.S. Ekker	Leefbaar Zeewolde (vanaf agendapunt 6a)
A.R. van der Velde	VVD
S. Veldman	VVD
B.M. Adema-Jansen	ChristenUnie
P.J.G. Horsman	ChristenUnie
C.M.B. van Dongen	CDA
D. Monsma	CDA
W.L. Sierksma	D66
H.C.J. Veenink	D66
Y.M. van Bruggen	PvdA/GroenLinks
J.F. van Tol	PvdA/GroenLinks
C. Steijger	Zeewolde Liberaal
R.J. Smeets	Zeewolde Liberaal
R.E. Visser	BurgerBelang
W.G.M.M. van Kruijsbergen	BurgerBelang
J.A.J. Aniba	Griffier

## Tevens aanwezig

W.P. van der Es	Wethouder
G.M. Dijksterhuis	Wethouder

## Afwezig

T.S. Schaaf	Leefbaar Zeewolde
-------------	-------------------

## 1. Opening

De voorzitter opent de openbare vergadering en heet iedereen welkom.

## 2. Vaststellen agenda

Aan de agenda wordt toegevoegd:

- Ingekomen stuk 21: Werkprogramma Alderstafel 2.0 (6a, op verzoek van de fractie van Leefbaar Zeewolde)

De agenda wordt vastgesteld.

## 3. Mededelingen/(eventueel) Aan de raad gerichte brieven

Bericht van verhindering is ontvangen van de heer Schaaf.

## 4. Verslag van de vergadering d.d. 9 september 2015

Het verslag van de vergadering d.d. 9 september 2015 wordt ongewijzigd vastgesteld.

## 5. Termijnagenda commissie Ruimte en Wonen d.d. oktober 2015

- De Energievisie wordt behandeld in mei 2016.  
De termijnagenda wordt vastgesteld.

## 6. Conceptoradsvoorstel Wegenbeheersplan 2015-2019

De heer Van Kruijsbergen heeft begrepen dat in eerdere gevallen geen rekening is gehouden met rehabilitatiekosten voor de weg, waardoor het moeilijker wordt om een weg na verloop van tijd weer functionerend te krijgen en in stand te houden. Hierdoor is sprake van een hogere structurele last. De levensduur van zo'n weg is 45 jaar, terwijl de wegen zijn aangelegd in het begin van de jaren tachtig. Dat betekent dat het moment is aangebroken om middelen vrij te maken voor vervanging en vernieuwing van de weg. Het is verbazingwekkend dat nimmer rekening is gehouden met rehabilitatiekosten en de rekening wordt hiervan nu gepresenteerd. De noodzaak om een dergelijke voorziening aan te leggen is goed duidelijk gemaakt. In juni 2015 is besloten om een bedrag van € 400.000,-- te oormerken ten behoeve van het wegenbeheersplan. De fractie stemt in met het conceptoradsvoorstel.

Mevrouw Veenink heeft bij de stukken interessante kost gevonden, zoals een afwegingskader met betrekking tot de buitenwegen en afspraken over landschapskwaliteit in relatie tot het verwijderen van houtopstanden. In het beleidsplan komt hierover weinig terug, terwijl ze hierin wel politieke items tegenkomt. Voor buitenweggebruikers is het wel degelijk van belang of een weg op de nominatie staat om te worden verbreed. Ook is het interessant wat partijen als LTO ervan vinden. Het landbouwverkeer heeft een bredere context en afgevraagd wordt wat de relatie is met het wegenbeheersplan.

De heer Van Baalen kan er mee instemmen dat de dotatie aan de voorziening Wegen jaarlijks met een bedrag van € 400.000,-- wordt opgehoogd om te voorkomen dat een gat ontstaat in het groot onderhoud van de wegen. Het is mooi dat dit de eerste jaren kan worden verhaald op het Groot onderhoud wegen vanuit het Gemeentefonds. De portefeuillehouder wordt gevraagd waar de dekking is voor dit onderhoud na de genoemde jaren. De fractie van Leefbaar Zeewolde vindt het niet verstandig dat vanaf 2020 een structureel tekort gaat ontstaan voor de renovatie van de wegen. Van harte wordt gehoopt dat kan worden gezorgd voor een structurele dekking van het komende tekort. Ook is de fractie op zoek naar innovatieve middelen voor het beheer van de wegen. Ten aanzien van beslip punt 5 vertrouwt de fractie erop dat de wensen van de agrariërs worden vastgesteld en mogelijk kan een eigen financiële inspanning worden gevraagd. Het conceptoradsvoorstel wordt gesteund.

De heer Horsman stelt dat een gedegen beheersplan is opgesteld. De kosten en investeringen zijn duidelijk. Uit bijlage 4 van het beheersplan komt naar voren dat vanaf 2031 de voorzieningen een negatief verloop laten zien.

De fractie van ChristenUnie vraagt zich af of dit voldoende is om de tekorten op te vangen. In het beheersplan wordt door de Grontmij aangegeven dat het zinvol is om een bedrag van ruim € 3 miljoen te reserveren voor rehabilitaties na 2020. Spreker vraagt of dit een extra bedrag betreft bovenop de reeds huidige reservering.

De heer Monsma is blij met het wegenbeheersplan en dat er eindelijk stappen worden gemaakt. Hij vraagt voor welke wegen dit nodig is en tegen welke kwaliteit. Overbodige wegen kent Zeewolde niet. Er komt druk te staan op de financiële middelen. In de bijlagen wordt gesproken over de toepassing van betonstroken langs de wegen. Wat niet wordt vermeld is dat deze betonstroken zorgen voor aantasting van de bermen en tevens minder onderhoud van de bermen. Landbouwgebieden in Zeewolde behoren tot de beste van de wereld. Het afwaarderen van wegen met een lagere verkeersintensiteit lijkt niet aan de orde. De machines die over deze wegen rijden zijn top of the bill en deze vereisen goede wegen. Wijzigingen hierop zullen met de betrokkenen en marktpartijen moeten worden besproken. Voor de kosten van de aanpak van de wegen zal moeten worden gespaard en men moet niet wachten tot het moment dat de bom barst. Communicatie in dezen is erg belangrijk.

De heer Van Tol heeft wel eens gehoord dat de eerste geasfalteerde snelweg binnen een jaar was terugverdiend, doordat de erover getransporteerde aardbeien niet meer beschadigden. Ongeveer in dezelfde tijd gaf men in Parijs opdracht een auto te ontwikkelen waarmee een boer met een mand eieren op de achterbank kon rijden zonder dat deze braken, de 2cv was geboren. Twee verschillende oplossingen, maar de verantwoordelijkheid op een andere manier geregeld. Voorliggend is het nieuwe wegenbeheersplan 2015-2019, grotendeels technisch en geeft een mooi beeld van de hoeveelheid wegen in de qua oppervlakte grote gemeente. Die grote oppervlakte maakt dat er relatief hoge kosten gemaakt moeten worden. De fractie gaat ervan uit dat het college het met PvdA/GroenLinks eens is dat deze kosten zo laag mogelijk worden gehouden. Sober en doelmatig. Enkele vragen die in de fractie leven:

Als mogelijke besparing wordt afwaarderen genoemd. Een puinweg is op vele plekken heel gewoon. Dat dit door direct betrokken burgers minder gewaardeerd wordt, wordt begrepen, maar waarop duidt de bestuurlijke gevoeligheid waarover in het stuk gesproken wordt? Is het financieel te onderbouwen om relatief hoge kosten te maken voor wegen die weinig intensief gebruikt worden? In het buitengebied komen redelijk wat doodlopende stukken weg richting één of enkele bedrijven voor die behalve door degenen die op die bedrijven moeten zijn, niet gebruikt worden. Spreker vraagt of de portefeuillehouder wil onderzoeken of hier geen kosten bespaard kunnen worden door, zoals ook in de polderwijk, een vorm van mandeligheid door te voeren. De fractie heeft zich in het verleden altijd sterk gemaakt voor landschappelijke waarden en het belang van bomen hierin. Momenteel ontbreekt een duidelijk kader waarbinnen beslissingen over wel of niet kappen kunnen worden genomen. De fractie zou het toejuichen als de gemeente Zeewolde een bomenbeleidsplan zou krijgen. Dan is duidelijk wat bomen waard zijn en hoe ermee moet worden omgegaan. De provincie is momenteel bezig met een onderzoek naar landschapselementen en de achteruitgang daarin.

Bomen langs wegen in de polder worden daarin ook meegenomen. Indien kap echter echt noodzakelijk is, dan wordt gepleit voor herplant op locatie, eventueel met wortelschermen. Die voorkomen toekomstige problemen met vochtonttrekking en dergelijke.

De heer Van der Velde stelt dat het nieuwe plan voortborduurde op het oude beheersplan. Dat is goed. De VVD steunt de kaders die zijn geformuleerd in het wegenbeheersplan. Belangrijke elementen hierin zijn de veiligheid en bereikbaarheid. Ten opzichte van het oude wegenbeheersplan vallen de rehabilitatiekosten op. Dat is een goede zaak. De spaarpot voor toekomstig onderhoud aan de wegen moet voldoende groot zijn. Het is jammer dat in het verleden niet is gespaard voor dit doel. Immers, straks krijgt men de kosten voor groot onderhoud van veel wegen die tegelijk zijn aangelegd, voor de kiezen. Het wegenbeheersplan voorziet in de nodige financiële middelen en dat heeft de goedkeuring. Er is begrip voor dat hierbij een extra voorziening moet worden getroffen. Er kan worden ingestemd met de toevoeging van het extra bedrag van € 400.000,-- en dit te dekken uit het groot onderhoud uit de verdeelsleutel Gemeentefonds. Uit de meicirculaire bleek een verbeterperspectief, waarmee de extra toevoeging kan worden gedekt, maar hoe wordt gehandeld als in de toekomst blijkt dat de dekking voor deze voorziening niet aanwezig is? Het conceptraadsvoorstel wordt gesteund. Goed overleg met de betrokken partijen is belangrijk.

De heer Steijger ziet met vreugde dat wordt erkend dat veel wegen in het buitengebied moeten worden gerehabiliteerd. In het verleden is hierop gewezen, maar een motie in dezen werd destijds weggestemd. Hierdoor dreigde de situatie steeds erger te worden. De nieuwe nota erkent thans de noodzaak van het probleem, dat reeds in 2010 is geconstateerd. Hij stelt vast dat veel reparatiegeld over de balk is gegaan omdat vier jaar geleden niet op tijd is ingegrepen. Dat betekende toen vooral lapmiddelen om bijvoorbeeld de Groenewoudse Weg op te knappen. Een reactie is gewenst van de wethouder. In de stukken wordt gesproken over bermbeton dat nodig is voor smalle wegen in het buitengebied die hebben te lijden onder het gebruik door zwaar landbouwmateriaal. Het Nulderpad zou volgens hem ook onder handen worden genomen. De portefeuillehouder wordt gevraagd wat in het kader van de komst van het scoutingterrein wordt gerealiseerd om het Nulderpad te verbeteren. Het pad zou immers worden verbreed. Thans is een bedrag van € 400.000,-- nodig en dat is bovenop het bedrag van € 70.000,-- dat reeds wordt gespaard voor hetzelfde doel. Dat is nogal wat en hij vraagt zich af of het ook echt nodig is om ze allemaal tegelijk aan te pakken. De ene weg wordt immers anders belast dan de andere weg. Kijk bijvoorbeeld naar de Flediteweg en de Horsterweg, de oudste en drukste weg van Zeewolde. Die heeft alleen een nieuwe toplaag gekregen. De ene weg heeft meer te lijden dan de ander. Het afstoten van wegen, zoals de niet-doorgaande wegen en de wegen die minder worden benut, zou eventueel ook nog een optie kunnen zijn.

Wethouder Dijksterhuis antwoordt dat aan het wegenbeheersplan lang is gewerkt, met name vanwege de financiële impact. Zeewolde kent veel wegen. Die zijn in een bepaalde periode vlot aangelegd en die dienen ook vlot te worden onderhouden. Pas in de periode van 2023 tot en met 2034 is sprake van hoge pieken in de rehabilitatie van wegen.

Daar kan nog best in worden geschoven. Om exact te zeggen dat een weg aan de beurt is, is niet aan de orde. Met het bedrag van € 400.000,-- is de gemeente er nog niet. In totaal gaat het om € 2,4 miljoen. Eigenlijk zou nog een bedrag van € 1,1 miljoen moeten worden gespaard. Dat structurele geld is er thans niet. Derhalve is gezegd dat € 400.000,-- wordt onttrokken uit het Gemeentefonds. In 2019 komt men weer voor dat probleem te staan en het is nog niet bekend hoe dit moet worden opgelost. Een oplossing zou kunnen zijn om af en toe met incidenteel geld een weg op te lappen. Onderzoek wordt gedaan of alle wegen onderhouden moeten blijven door de gemeente. Wellicht kan het ook worden uitbesteed aan bedrijven. In het verleden is vaak gesproken over bomen langs de wegen. Die bomen onttrekken veel vocht en daardoor verzakken de wegen. Er is inderdaad een motie ingediend in 2010, maar daarin werd opgeroepen om alle bomen weg te halen langs de wegen en dat ging hem iets te snel. Er is toen een onderzoek toegezegd en wanneer dit een positief resultaat had, zou het worden geïmplementeerd in het wegenbeheersplan. Uit het onderzoek bij de Winkelweg is gebleken dat er inderdaad een relatie was tussen het groen en de verzakking van de wegen.

De heer Steijger stelt dat de Winkelweg volledig is gerehabiliteerd. Dat is anders dan aanpassen.

Wethouder Dijksterhuis antwoordt dat de Winkelweg inderdaad volledig is gerehabiliteerd en hierbij is afgeweken van het oorspronkelijke plan. Er bleek schade door de aanwezigheid van bomen. Dat was overigens al lang bekend. Omdat de wens is ingebracht om wegen te verbreden is in kaart gebracht welke financiële gevolgen een verbreding kan hebben. Daarbij zijn varianten genoemd zoals betonstroken langs de weg. Wanneer de gemeenteraad dit belangrijk vindt, dan kan dit worden toegepast. Bomen weghalen is rigouzeus, zeker ten aanzien van het groene karakter van het landschap, en bekeken wordt of dit wellicht door het herplanten met hagen kan worden gecompenseerd. Bekeken wordt of middels een proef hiermee een alternatief kan worden gevonden. Als mogelijke oplossingsrichting is geopperd om andere soorten van verharding toe te passen en het onderhoud over te laten aan derden, maar dat kan thans nog niet rekenen op instemming. Eerst wil hij hiermee proeven ondernemen en de gevolgen ervan onderzoeken. Uit het onderzoek moet ook blijken dat betonstroken in de bermen goedkoper en duurzamer zijn dan de toepassing van regulier asfalt. De fractie van de PvdA/GroenLinks pleit voor minder kosten. Naar het budget wordt goed gekeken. Daar zijn CROW-richtlijnen voor. Eens in de zoveel tijd wordt een keuring uitgevoerd. Er is evenwel een ondergrens. Rond 2008 is gekeken of insteekwegen konden worden verkocht, maar niemand meldde zich voor het overnemen van het beheer en het onderhoud. Ten aanzien van het Nulderpad is samen met Scouting Nederland gekeken naar een alternatief voor bermbeton. Er is gekozen voor halve verharding aan de zijanten. Op het punt van communicatie zou meer kunnen worden gedaan. Alle gebruikers langs de wegen worden uitgenodigd voor een gesprek. Daarmee versoepelt ook het vervolg van het proces. De vragen over bestuurlijke gevoeligheid wordt schriftelijk beantwoord.

Mevrouw Veenink vraagt of ze goed heeft begrepen dat wordt gekeken naar experimenten met groenopstanden. Er is kennelijk geen vigerend landschapsplan waaraan de kwaliteit van het landschap kan worden getoetst.

Wethouder Dijksterhuis antwoordt dat in het verre verleden een waarde is toegekend aan het gebied. De status hiervan kent hij niet. Dat zal hij nagaan. Er is thans geen actief beleid waarin exact de landschapswaarden zijn opgesteld voor het buitengebied.

De heer Monsma hoort de commissie aan en constateert een groot tekort aan financiële middelen voor het wegenbeheersplan. Hij vraagt naar een gedegen oplossing.

Wethouder Dijksterhuis antwoordt dat het financiële probleem zich niet voordoet op korte termijn. Het is iets wat zich na 2020 zal manifesteren. Er is thans geen ruimte in de begroting om het hele bedrag al te reserveren voor dat doel. Het huidige voorstel is voorlopig afdoende, maar er zal nog een bepaald financieel offer moeten worden gebracht.

De heer Steijger zegt dat bij hem de termen 'sober en doelmatig' door het hoofd schoten. Dat geldt ook voor de doodlopende wegen in het buitengebied. Vooral de doorgaande wegen hebben een belangrijke rol. Onderzoek verrichten naar alternatieven lijkt hem positief.

De heer Monsma stelt dat de intensiteit van het buitengebied flink toeneemt. Niet alleen de landbouwmachines veroorzaken dit, maar ook andere gebruikers van het gebied. Op de smalle wegen moeten ook jonge kinderen fietsen en er zijn ouders die dat risico niet durven nemen in verband met de verkeersveiligheid. Dat moet op een juiste waarde worden geschat. Soberder dan hetgeen in het plan wordt gemeld, kan het niet. De gemeente moet haar verantwoordelijkheid nemen en zorg dragen voor een veilige infrastructuur.

Wethouder Dijksterhuis antwoordt dat inwoners van het buitengebied eveneens burgers zijn van de gemeente Zeewolde en dus dezelfde rechten hebben. Wel zou qua prioritering een bepaalde afweging kunnen worden gemaakt voor bepaalde wegen in het buitengebied. Hij steunt onverminderd het collegevoorstel, maar staat open voor eventuele afwegingen.

*Het conceptraadsvoorstel wordt behandeld in de gemeenteraad als besprekingsstuk, in verband met de eventuele verbreding van wegen en het weghalen van bomen.*

#### 6a Werkprogramma Alderstafel Lelystad 2.0

Het ingekomen stuk is op de agenda geplaatst op verzoek van de fractie van Leefbaar Zeewolde.

De heer Ekker merkt op dat op 23 september jl. in de Tweede Kamer de rondetafelgesprekken zijn gehouden voor de herziening van de Nederlandse Luchtvaartnota.

Eenentwintig belanghebbenden gaven daar hun visie op de Nederlandse Luchtvaart. Ook Lelystad Airport werd genoemd en zelfs de gedeputeerde van Flevoland heeft daar ingesproken. Nut en noodzaak van Lelystad Airport is nog steeds aan de orde, maar daar gaat de gemeenteraad niet over. Wel heeft de gemeente Zeewolde te maken met de besluiten die inmiddels zijn genomen en waar zij na 1 april 2018 de effecten van gaat ondervinden. Dat heeft effect op het wonen en het welzijn, de toeristische ambities en de economische ambities van Zeewolde. Dat komt in heel grote mate door de geplande vliegroutes. Op 600 meter hoogte en op 2 kilometer afstand van de rand van het dorp komt straks naderend en vertrekkend vliegverkeer langs. Dit betekent 40 kilometer lang laagvliegen over een groot gedeelte van het gemeentelijk grondgebied. Leefbaar Zeewolde heeft het werkprogramma Alderstafel Lelystad op de agenda geplaatst, omdat zij van mening is dat de gemeente direct betrokken moet blijven en niet lijdzaam aan de zijlijn moet gaan toekijken. Zeewolde heeft een vertegenwoordiger in de Alderstafel en daarvan mag zij veronderstellen dat deze persoon invloed heeft in het werkprogramma. In dit werkprogramma is een doorlopend werkspoor te zien dat van direct belang is voor de gemeente. Het gaat hier over de vliegroutes waarvan inmiddels ieder de gekozen variant B-plus kent. Door het besluit in de Tweede Kamer met onder andere als uitgangspunt dat de operationele integriteit van Schiphol geen last van Lelystad Airport mag krijgen, werd dit een moeizaam proces. Dat heeft geleid tot dit gedrocht. Als het nu een concurrerende luchthaven zou zijn, dan was het theoretisch gezien nog wel te begrijpen, maar Lelystad Airport is de Twin-luchthaven van Schiphol. Lelystad Airport is eigendom van Schiphol. In de intentieovereenkomst tussen Luchthaven Lelystad, de Luchtverkeersleiding Nederland, de Commando Luchtstrijdkrachten en het ministerie van Infrastructuur en Milieu is afgesproken om voor Lelystad Airport een Luchtverkeersdienst te realiseren. Dit moet gebeuren op kosten van Lelystad Airport. Waarom kan deze luchtverkeersdienst niet geïntegreerd worden met de luchtverkeersdienst van Schiphol, met indien nodig een satelliettoeren zoals die nu al bij de Polderbaan staat? Naar de mening van Leefbaar Zeewolde komt de operationele integriteit van Schiphol daarmee niet in gevaar en op andere plekken in de wereld kan het ook. Bijvoorbeeld bij Heathrow met London City Airport of Parijs, Charles de Gaulle waar in een vergelijkbare luchtruimsituatie nog vier vliegvelden liggen. De fractie heeft niet de indruk dat het daar ten koste gaat van deze genoemde mainports. De portefeuillehouder wordt gevraagd om in de Alderstafel te pleiten voor volledige integratie van Lelystad Airport binnen de luchtverkeersoperatie van Schiphol, waarbij de nadering en vertrekroutes van Lelystad Airport in het verlengde van die van Schiphol kunnen liggen en waarbij deze routes ook door het luchtruim van Schiphol kunnen gaan. Het zal naar de mening van Leefbaar Zeewolde in meerdere opzichten tot voordeel leiden. Voor de provincie Flevoland is er aantoonbaar minder last van geluidshinder doordat continuous descent approaches dan wel mogelijk zijn. Dronten, Oosterwold en Zeewolde hebben dan veel minder last van de nadelige gevolgen. Het stijgssegment dichtbij Biddinghuizen is er dan ook niet en dat alles omdat het dan niet meer nodig is om 40 kilometer laag te vliegen over de mooie polder. Nu het besluit voor de ontwikkeling van Lelystad Airport dit voorjaar is genomen, is er misschien wel voldoende rust en objectiviteit om bovengenoemde luchtverkeerssituatie te gaan optimaliseren.



Hij vraagt aan de wethouder hoe hij hier tegenaan kijkt. Spreker stelt het op prijs indien hij de gemeenteraad over dit dossier blijft informeren.

Wethouder Van der Es zegt dank voor de suggesties van de fractie van Leefbaar Zeewolde. Deze klinken interessant, maar zijn waarschijnlijk wel erg technisch. Als het het ei van Columbus blijkt, dan staat hij ervoor open. Het is niet duidelijk of het moet worden voorgelegd aan de Alderstafel, want dat betreft bestuurlijk overleg dat niet zo heel vaak bijeenkomt. Hij kan zich voorstellen dat de suggesties worden aangedragen bij Luchtverkeersleiding Nederland. De laatste stand van zaken omtrent Lelystad Airport is hem onlangs voorgehouden en hij kan zich voorstellen dat de gemeenteraad binnenkort op werkbezoek gaat bij Lelystad Airport.

## 7. Sluiting

De voorzitter sluit de openbare vergadering van de commissie Ruimte en Wonen om 22.14 uur.